



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Tjänsteskrivelse

Datum: 2025-01-21

Vår referens:

Oliver Åström Miljöinspektör

Epost:

oliver.astrom@malmo.se

Diarienummer:

MN-2024-7320

Yttrande över ansökan om tillstånd för befintlig och utökad avfallsverksamhet

Sammanfattning

Sortera Materials AB ansökte den 10 december 2024 om tillstånd till befintlig och utökad avfallsverksamhet hos mark- och miljödomstolen. Ansökt verksamhet kommer att utgöra en industriutsläppsverksamhet. Miljöförvaltningen har tidigare i ärendet yttrat sig kring ansökans kompletteringsbehov. Förvaltningen ansåg att ansökan behövde kompletteras. Mark- och miljödomstolen har nu gett miljönämnden möjlighet att yttra sig över ansökan.

Miljöförvaltningen bedömer att ansökan fortsatt behöver kompletteras avseende bland annat fastställandet av ekonomisk säkerhet och framtagandet av en statusrapport, innan ansökan kan tillstyrkas eller avstyrkas, samt att ytterligare villkor behöver föreskrivas.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta:

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.
2. Miljönämnden skickar yttrandet till mark- och miljödomstolen.
3. Miljönämnden justerar paragrafen omedelbart.

Beslutsunderlag

- 1[Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]
- Bilaga 2 Beslut om kungörelse från mark- och miljödomstolen, daterat 2024-12-10, aktbilaga 35. MN-2024-7320 *handling 4*.

Beslutsplanering

29Miljönämndens ordförandeberedning 2025-01-14

Miljönämnden 2025-01-29

Beslutet skickas till

Växjö tingsrätt, Mark- och miljödomstolen

Ärendet

Mark- och miljödomstolen har översänt en kungörelse av tillståndsansökan för Sortera Materials AB (bolaget) tillsammans med kompletterande handlingar,

inklusive bemötande av synpunkter från det tidigare remisskedet, till miljönämnden för yttrande. Domstolen har inte uttryckt en önskan att nämnden avstyrker eller tillstyrker ansökan. Svar önskades senast 2025-01-15, men anstånd har begärts och meddelats så att svar ska lämnas direkt efter miljönämndens sammanträde 2025-01-29.

Bolaget har ansökt om tillstånd till befintlig och utökad avfallsverksamhet med provningsnivå A på fastigheten Hamnen 22:164. Den befintliga verksamheten är anmälningspliktig och därav med provningsnivå C. Den ansökta verksamheten omfattar hantering av totalt 500 000 ton avfall per år, varav 100 000 ton kan vara farligt avfall. Maximal mängd lagrat avfall vid ett och samma tillfälle kommer att vara 100 000 ton varav 10 000 ton kan utgöras av farligt avfall. Hanteringen består av lagring och olika typer av behandling av avfallet, exempelvis krossning, sortering och jordtvätt. Avfallet som hanteras utgörs till största delen av olika typer av massor, till exempel schaktmassor och jordar, men även andra avfallstyper förekommer.

Då bolagets ansökta verksamhet omfattar behandling av en stor mängd farligt avfall årligen ska ansökan prövas av mark- och miljödomstol (provningsnivå A). Den ansökta behandlingen av icke-farligt avfall är så pass omfattande att verksamheten klassas som en industriutsläppsverksamhet (en så kallad IED-verksamhet), vilket ställer särskilda krav på hur bolaget ska utforma sin tillståndsansökan.

Bakgrund

Sortera Materials AB inledde tillståndprocessen genom samråd den 18 oktober 2022. Vid samrådet framförde miljöförvaltningen synpunkter för bolaget att beakta vidare i processen. Den 10 juli 2024 inkom en förfrågan från mark- och miljödomstolen gällande om bolagets ansökan behövde kompletteras innan prövning. Miljöförvaltningen yttrade sig på delegation den 14 augusti och framförde att ansökan behövde kompletteras på ett antal punkter, bland annat gällande beräkningen av den ekonomiska säkerheten.

Konsekvensbeskrivning

Ärendet bedöms inte ge upphov till några ekonomiska konsekvenser för nämnden. En prövning av barnets bästa är inte aktuellt i detta ärende.

Miljöförvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen bedömer att bolagets ansökan saknar tillräckligt underlag för att kunna ta ställning till om ansökan ska tillstyrkas eller avstyrkas.

Förvaltningen anser därför att den behöver kompletteras på ett antal punkter, enligt nedan. Vid en eventuell tillståndsgivning anser miljöförvaltningen att

föreslagna villkor till viss del behöver utvecklas och att nya villkor behöver föreskrivas.

Beräkningen av den ekonomiska säkerheten

Bolaget har inte bemött miljöförvaltningens synpunkter om beräkningen av den ekonomiska säkerheten från tidigare remissrunda. Därför kvarstår kompletteringsbehovet i frågan. Förvaltningen vidhåller att beräkningen av den ekonomiska säkerheten ska utgå ifrån ett värsta tänkbart scenario. Detta innebär att beräkningen ska baseras på maximala mängder av de avfallstyper som utgör den största kostnaden att avyttra till en annan mottagare. Avfall med ett värde får inte tillgodoräknas eftersom detta med stor sannolikhet inte finns kvar på anläggningen vid en eventuell avveckling eller konkurs. Beräkningen behöver ta hänsyn till kostnaden för avhjälpande- och återställningsåtgärder som kan behövas vid en avveckling.

Framtagandet av statusrapporten

Miljöförvaltningen anser att statusrapporten som bolaget tagit fram med anledning av att ansökt verksamhet kommer att utgöra en IED-verksamhet inte håller tillräcklig kvalitet. Rapporten ska redogöra för de föroreningar som finns i mark och vatten på fastigheten och utgöra en form av utgångsläge vid bedömning av framtida avhjälpandeåtgärder. Förvaltningen bedömer att statusrapporten behöver kompletteras med ytterligare provpunkter, framför allt på de platser där massor faktiskt har hanterats, något som miljöförvaltningen har påtalat tidigare. Rapporten behöver också kompletteras med en sammanfattning av resultatet och ett resonemang kring eventuella åtgärder som kan behövas med anledning av påträffade föroreningar.

Dimensionering av dagvattensystemet

Miljöförvaltningen bedömer att bolagets ansökan behöver kompletteras med ett resonemang kring separationen av rena flöden av dagvatten (till exempel från tak) från förorenade flöden. I egenskap av industriutsläppsverksamhet så kommer bolaget att omfattas av så kallade BAT-slutsatser för avfallsbehandling, som inkluderar separation av vattenflöden som en försiktighetsåtgärd. Relevanta åtgärder med anledning av en sådan separation behöver föreslås. Förvaltningen anser också att dimensioneringen av dagvattensystemet är felaktigt genomförd och behöver kompletteras. Den behöver inkludera hela verksamhetsområdet, inklusive de ytor där bolaget har för avsikt att enbart lagra produkter. Det bedöms inte vara lämpligt att enbart låta dagvattnet avledas diffust till hamnbassängen. Detta är särskilt angeläget vid bedömningen av avfall som upphör att vara avfall där förvaltningen och bolaget i tillsynen kan ha olika åsikter. Om bolaget väljer att stå fast vid att dagvattensystemet ska

dimensioneras efter en avrinningskoefficient på 0,5 så behöver dessutom uppgifter om den minsta mängden massor som krävs för att buffra vatten till denna nivå ingå i resonemanget ovan.

Övriga frågor som behöver kompletteras

Det saknas uppgifter om vilka typer av massor som är lämpliga att behandla genom jordtvätt och hur processvattnet som uppkommer i processen kommer att hanteras, till exempel genom tillförsel till dagvattensystemet. Det finns heller inga uppgifter om halten av föroreningar i utgående vatten från jordtvätten.

Miljöförvaltningen anser därför att ansökan behöver kompletteras med ytterligare uppgifter om jordtvätten.

Föreslagna villkor

Miljöförvaltningen anser att bolagets föreslagna villkor är otillräckliga för att reglera den ansökta verksamheten vid en eventuell tillståndsgivning. Flera av de föreslagna villkoren behöver därför kompletteras.

Förvaltningen anser även att det bör föreskrivas villkor som reglerar föroreningshalten i vatten som används för att tillverka bränsle med värmevärde samt för eventuellt uttag av vatten från sedimentationsdammen för detta syfte. Vidare anser förvaltningen att det bör föreskrivas villkor som reglerar utformningen av verksamhetens ytor, var avfall får lagras och var olika behandlingar får ske. Slutligen anser förvaltningen att det föreslagna provotidsvillkoret kompletteras med provtagning av PFAS och analys av filtrerade prover samt att tillåtna värden för TOC och TSS minskas för att bättre överensstämma med BAT-slutsatserna.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Gunnar Blomé
Avdelningschef
Miljö- och hälsoskydd